

EXPUNERE DE MOTIVE

SECRET
ACORD
2015

SECȚIUNEA 1		
Titlul proiectului de act normativ	Lege pentru stabilirea unor măsuri de punere în aplicare a Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Statelor Unite ale Americii privind intensificarea cooperării în prevenirea și combaterea infracțiunilor grave, semnat la 5 octombrie 2015 la Washington D.C.	
SECȚIUNEA A 2-A Motivul emiterii actului normativ		
1.	Descrierea situației actuale	<p>Prin Legea nr. 189/2017 a fost ratificat Acordul dintre Guvernul României și Guvernul Statelor Unite ale Americii privind intensificarea cooperării în prevenirea și combaterea infracțiunilor grave, semnat la 5 octombrie 2015 la Washington D.C. (denumit în continuare Acord RO-SUA).</p> <p>Ratificarea Acordului Ro-SUA referit se circumscrie demersurilor politico-diplomatice întreprinse de către România în vederea îndeplinirii criteriilor tehnice pentru eliminarea vizelor pentru cetățenii români care călătoresc în SUA, respectiv de admitere a țării noastre în Programul Visa Waiver (VWP).</p> <p>Documentul de cooperare conține dispoziții referitoare, printre altele, la:</p> <ul style="list-style-type: none">- accesul reciproc la datele de referință în sistemele automatizate de identificare a amprentelor, create de Părți în acest scop; efectuarea interogărilor automatizate prin compararea datelor dactiloscopice, de către punctele naționale de contact, în cazuri individuale;

- accesul reciproc la datele de referință în fișierele de date ADN; efectuarea interogărilor automatizate prin compararea profilelor ADN, în cazuri individuale, de către punctele naționale de contact, în vederea cercetării infracțiunilor grave;

În urma analizelor efectuate la nivelul Ministerului Afacerilor Interne, în considerarea întâlnirilor cu reprezentanții părții americane care au avut ca obiectiv operaționalizarea colaborării în scopul stabilit de Acordul RO-SUA, având în vedere prevederile Legii nr. 76/2008¹, ale Hotărârii Guvernului nr. 25/2011², ale Ordonanței Guvernului nr. 10/2012³ și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 103/2006⁴, a rezultat necesitatea stabilirii unor măsuri de punere în aplicare a Acordului ratificat prin Legea nr. 189/2017. Analiza realizată a avut în vedere soluții legislative similare celor identificate în procesul de creare a cadrului normativ intern atât pentru aplicarea *Deciziei 2008/615/JAI a Consiliului din 23 iunie 2008 privind intensificarea cooperării transfrontaliere, în special în domeniul combaterii terorismului și a criminalității transfrontaliere*, cât și pentru aplicarea *Deciziei 2008/616/JAI a Consiliului din 23 iunie 2008 privind punerea în aplicare a Deciziei 2008/615/JAI a Consiliului din 23 iunie 2008 privind intensificarea cooperării transfrontaliere, în special în domeniul combaterii terorismului și a criminalității transfrontaliere*.

În concret, s-a constatat faptul că:

I. în domeniul datelor genetice, legislația națională permite desemnarea/autorizarea punctelor de contact cu drept de acces automatizat doar în relația cu state membre ale Uniunii Europene. Pentru solicitările internaționale de interogare, căutare și

¹ privind organizarea și funcționarea Sistemului Național de Date Genetice Judiciare, cu modificările și completările ulterioare;

² pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 76/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului Național de Date Genetice Judiciare și pentru crearea cadrului legal intern necesar aplicării Deciziei 2008/615/JAI a Consiliului din 23 iunie 2008 privind intensificarea cooperării transfrontaliere, în special în domeniul combaterii terorismului și a criminalității transfrontaliere, în ceea ce privește transferul automatizat al profilelor genetice.

³ pentru crearea cadrului legal necesar căutării automatizate a datelor de referință în relația cu statele membre ale Uniunii Europene și asigurării recunoașterii activităților de laborator referitoare la datele dactiloscopice, aprobată prin Legea nr. 22/2013;

⁴ privind unele măsuri pentru facilitarea cooperării polițienești internaționale, republicată.

verificare (înțelegând de aici că este vorba de cele provenite de la state terțe față de Uniunea Europeană) a fost desemnat Centrul de Cooperare Polițienească Internațională, în baza art. 9 alin. (4) din Legea nr. 76/2008 (concluzia este întărită, și de dispozițiile Cap. IV, Secțiunile 1 și a-2-a din Normele metodologice aprobate prin HG nr.25/2011).

Astfel că, potrivit legislației naționale, pentru statele membre ale Uniunii Europene se permite accesul automatizat, pe când pentru state terțe verificările se pot realiza doar în baza unei solicitări de cooperare internațională, nu automatizat.

II. în domeniul datelor dactiloscopice, OG nr. 10/2012 constituie cadrul normativ național care stabilește:

a) autoritatea publică română și modalitatea de acces a acesteia pentru realizarea căutării automatizate a datelor de referință aflate în sistemele automatizate de identificare a amprentelor digitale ale statelor membre ale Uniunii Europene;

b) modalitățile de acces a punctelor naționale de contact ale statelor membre la datele de referință din sistemul AFIS național.

Prin intermediul art. 3 din actul normativ menționat anterior a fost desemnat *Institutul Național de Criminalistică din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române ca punct național de contact (...) în scopul furnizării datelor de referință stocate, pentru efectuarea căutărilor automatizate de către punctele de contact ale altor state membre în vederea prevenirii și cercetării infracțiunilor, iar prin intermediul art. 5 alin. (1) au fost autorizate punctele naționale de contact ale statelor membre (...) să acceseze automatizat fluxul de lucru Prüm al sistemului AFIS național și să efectueze căutări automatizate prin compararea datelor de referință și a datelor dactiloscopice neidentificate.*

OG nr. 10/2012 nu conține dispoziții similare celor de la art. 9 alin. (4) din Legea nr. 76/2008, care să trateze modalitatea de efectuare a *solicitărilor internaționale de interogare, căutare și verificare a unor date* din sistemul AFIS național.

III. în domeniul cooperării polițienești internaționale

Potrivit OUG nr. 103/2006, una dintre atribuțiile principale ale Centrului de Cooperare Polițienească Internațională din cadrul IGPR este aceea de a primi și transmite date cu caracter personal și informații suplimentare cu privire la profilele genetice și datele

		dactiloscopice [art. 7 alin. (1) lit. j)].
2.	Schimbări preconizate	<p>Prin proiectul de lege prezentat se propun următoarele măsuri:</p> <ul style="list-style-type: none"> - desemnarea Institutului Național de Criminalistică drept punct național de contact care să efectueze interogări automatizate prin compararea profilelor ADN și interogări automatizate prin compararea datelor dactiloscopice cu datele de referință aflate în sistemele automatizate de identificare ale Guvernului Statelor Unite ale Americii; - autorizarea punctelor de contact desemnate de partea americană în vederea interogării automatizate a datelor de referință din sistemul național AFIS și a datelor de referință din SNDGJ. <p>Totodată, prin proiect se propune reglementarea următoarelor aspecte:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. stabilirea limitelor aferente interogărilor automatizate efectuate de către Institutul Național de Criminalistică, acestea referindu-se la: <ol style="list-style-type: none"> a) enumerarea entităților (organele de urmărire penală și instanțele de judecată) la solicitarea cărora sunt demarate interogările automatizate; b) stabilirea momentului până la care se pot efectua interogările automatizate (până la împlinirea termenului stabilit de organul de urmărire penală sau instanța de judecată ori până la data la care a intervenit prescripția răspunderii penale pentru infracțiunea ce face obiectul cazului individual); c) condițiile în care se realizează, de către punctul național de contact desemnat, interogarea automatizată a datelor de referință aflate în sistemul automatizat de identificare a datelor dactiloscopice, precum și în sistemul automatizat de identificare a profilelor ADN, organizate în acest scop de partea americană. 2. stabilirea unor modalități alternative de efectuare a schimbului de informații în situația apariției, cu caracter temporar, a unor probleme tehnice sau în caz de forță majoră; 3. reglementarea modalității de furnizare a datelor cu caracter personal și a altor informații în legătură cu datele de referință în cazul în care interogarea automatizată indică o concordanță.

3.	Alte informații	Nu este cazul					
SECȚIUNEA A 3-A <i>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</i>							
1.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
1 ¹ .	Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2 ¹	Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2 ²	Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
3.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4.	Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5.	Alte informații	Nu este cazul					
SECȚIUNEA A 4-A <i>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</i>							
- mii lei -							
Indicatori		Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2019	2020	2021	2022	2023	
1		2	3	4	5	6	7
1.	Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:	-	-	-	-	-	-
	a) buget de stat, din	-	-	-	-	-	-

	acesta:						
	(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
	(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
	b) bugete locale:	-	-				
	(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
	c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
	(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
	a) buget de stat, din acesta:						
	(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
	(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
	b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
	(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
	(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
	c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
	(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
	(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3.	Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
	a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
	b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6.	Calcul detaliate privind fundamentarea modificărilor						

	veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7.	Alte informații	Nu este cazul
SECȚIUNEA A 5-A <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>		
1.	Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1¹.	Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6.	Alte informații	Proiectul de act normativ are drept scop crearea cadrului intern pentru aplicarea Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Statelor Unite ale Americii privind intensificarea cooperării în prevenirea și combaterea infracțiunilor grave, semnat la 5 octombrie 2015 la Washington

		D.C., ratificat prin Legea nr. 189/2017.
SECȚIUNEA A 6-A <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>		
1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 51/2019

	d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi f) Consiliul Superior al Magistraturii	
6.	Alte informații	Nu au fost identificate
SECȚIUNEA A 7-A <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>		
1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, fiind afișat pe pagina de internet a MAI la data de 19.10.2018.
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3.	Alte informații	Nu este cazul
SECȚIUNEA A 8-A <i>Măsuri de implementare</i>		
1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2.	Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru stabilirea unor măsuri de punere în aplicare a Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Statelor Unite ale Americii privind intensificarea cooperării în prevenirea și combaterea infracțiunilor grave, semnat la 5 octombrie 2015 la Washington D.C., pe care îl supunem Parlamentului spre aprobare.

PRIM – MINISTRU



VIORICA/DĂNCILĂ